Заключение № 44/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия

на постоянной основе в городе Пыть-Яхе»

г. Пыть-Ях 04.10.2018

Счетно-контрольной палатой города Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34 проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе» (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы изучены следующие нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);
2. Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
4. Постановление Правительства Ханты – Мансийского автономного округа -Югры от 24.12.2007 № 333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» (далее – постановление Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п).

Данный проект решения поступил в Счетно-контрольную палату города Пыть-Яха 24.09.2018, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка. Комитетом по финансам дополнительно в адрес Счетно-контрольной палаты представлены расчеты по формированию фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

В ходе экспертизы установлено следующее:

Согласно [ст. 53](consultantplus://offline/ref=F3424354463CCB3E5B46454E161525CD9C602A8489C7F6FA6DF063FA5AEB96254AD16FF226DEq8J) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями БК РФ.

В соответствии с п. 4. ст. 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений.

Согласно п.2 ст.136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в автономном округе установлены п[остановлением](consultantplus://offline/ref=775FFB7B82CE446986D4486801FD5A13EED67026247CE238989022E3551218BFF5kCE3K) Правительства автономного округа от 24.12.2007 № 333-п.

Анализ проекта показал следующее:

Представленным проектом решения предлагается с 01.01.2019 утвердить денежное содержание лицам, замещающим муниципальные должности и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе (предлагается утвердить новые должностные оклады и изменить структуру денежного содержания в виде перераспределения годового денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности, в сторону увеличения размеров ежемесячных денежных содержаний). Также в случае принятия проекта решения предлагается отменить действующее решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 96 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе» (с изменениями).

Проект решения содержит следующие основные изменения от действующего в настоящее время решения Думы от 24.05.2017 № 96 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе»:

- увеличены размеры ежемесячного денежного вознаграждения (должностных окладов);

- исключена премия по результатам работы за квартал, выплачиваемая в размере до одного месячного фонда оплаты труда (далее – МФОТ) и выше при наличии экономии фонда оплаты труда;

- включена премия к праздничным датам: День местного самоуправления, День города, День образования Ханты-Мансийского автономного округа, в размере до одного месячного фонда оплаты труда или в фиксированной сумме при наличии обоснованной экономии фонда оплаты труда;

- снижен размер премии по результатам работы за год с 3 МФОТ до 3 должностных окладов;

- размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска определен в размере 3 МФОТ, вместо 2 МФОТ с учетом 1/12 размера премий, начисленных за двенадцать месяцев, предшествующих дате начала отпуска;

- изменен размер материальной помощи, выплачиваемой работнику в связи со смертью близких родственников с одного МФОТ до 10 тыс. руб., установленного в соответствии с Решением Думы города Пыть-Яха от 17.02.2006 № 635 «О гарантиях, компенсациях и выплатах социального характера для лиц, проживающих в городе Пыть-Яхе и работающих в организациях, финансируемых из городского бюджета».

Согласно пояснительной записке проект решения разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях в части установления системы оплаты труда.

В представленном к проекту решения финансово-экономическом обосновании указано, что реализация данного проекта осуществляется в пределах нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, установленных приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 20.04.2018 № 50-о и постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п). Выделение дополнительных средств местного бюджета не потребуется.

Сравнительный анализ показал, что расчеты формирования фонда оплаты труда для лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, не превышают пределов, установленных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.12.2007 № 333-п. Фонд оплаты труда муниципальных органов на 2019 год составит 213 658,85 тыс. руб., при этом норматив составляет 215 643,00тыс. руб.

Положения проекта решения соответствуют вышеуказанным правовым актам, не противоречат ТК РФ. Основные условия, структура денежного содержания, соответствуют действующему законодательству. Формирование фонда оплаты труда предусмотрено в пределах установленных нормативов.

К проекту решения имеются следующие замечания и предложения:

1. Пунктом 2.7 проекта решения определены праздничные даты (День местного самоуправления, День города, День образования Ханты-Мансийского автономного округа) к которым предлагается выплачивать единовременную выплату при наличии обоснованной экономии. Так как указанная выплата приурочена к праздничным датам, а не к кварталу, предлагаем в п.2 7 проекта решения слова: «-за 1 квартал текущего календарного года», «-за 2 квартал текущего календарного года», «-за 3 квартал текущего календарного года» исключить.

2. При признании утратившим силу решения Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 96 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе», в проект решения необходимо также включать решения Думы, которыми в вышеупомянутое решение Думы вносились изменения. Таким образом, в п. 7 проекта решения необходимо добавить абзац следующего содержания: «- от 28.08.2018 № 186 «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 24.05.2017 № 96 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе» (в ред. от 13.02.2018 № 148).».

3. Имеются замечания технического характера.

На основании вышеизложенного Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрениюпроект решения Думы города Пыть-Яха «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в городе Пыть-Яхе» с учетом предложений и замечаний.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова