Заключение № 1/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха

«О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174)

г. Пыть-Ях 15.01.2019

Счетно-контрольной палатой г. Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174) (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы изучены следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
3. [Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=076714AB38719E8CBE72E813EE34969AEA501BB0A67C7E465587A47A6B6054CD901626E30A3957F1NAu4M) (далее - Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ);
4. [Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»](consultantplus://offline/ref=72A3A54A2A37D81D48BB018A01D6D85FC99F797A35385A4DD0733FEF61C4553214F9715403D625CFC3D74E14x5v8M) (далее - Закон ХМАО – Югры от 28.12.2007 № 201-оз);
5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон от 20.07.2007 № 113-оз);
6. [Постановление Правительства ХМАО - Югры от 26.03.2004 № 113-п «О Порядке назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и должности государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, ежемесячного пожизненного денежного содержания лицу, замещавшему должность Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»](consultantplus://offline/ref=7B2571C2067DBC9E755E4C95651A7290C65240113FBF58A12DF083C79E201846A5475C0197709EBEAFD1AA38D1sAM) (далее - Постановление Правительства ХМАО - Югры от 26.03.2004 № 113-п);
7. Закон ХМАО - Югры от 09.12.2004 № 76-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Закон ХМАО - Югры от 09.12.2004 № 76-оз);
8. Устав города Пыть-Яха.

Проект решения поступил в Счетно-контрольную палату 28.12.2018. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

В ходе подготовки заключения дополнительные документы и материалы не запрашивались, эксперты к проведению экспертизы не привлекались.

Согласно ч.4 ст.7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В соответствии с п. 10 ст. 46 Устава города Пыть-Яха решение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих принимается Думой город.

Согласно ч.5.1 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Так Уставом города Пыть-Ях установлены гарантии за счет средств местного бюджета главе города и депутатам Думы города, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в виде дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет (пп. 6 п.1 ст. 24.1 и пп.6 п.1 ст.21.1 Устава г. Пыть-Ях). Порядок и размер предоставления гарантий устанавливаются решениями Думы города.

Решением Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174) утверждён Порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (далее – Порядок), в который представленным проектом решения предлагается внести следующие изменения:

1. В п. 4.3 действующего Порядка предлагается внести изменение, в результате которого месячное денежное содержание, учитываемое при исчислении размеров пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должности муниципальной службы будет состоять в том числе из 0,6 должностного оклада вместо 1 должностного оклада.
2. В п. 4.4 действующего Порядка предлагается внести изменение, в результате которого месячное денежное содержание, учитываемое при исчислении размеров пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших муниципальные должности будет состоять в том числе из 0,6 ежемесячного денежного вознаграждения вместо 1 ежемесячного денежного вознаграждения.
3. Пункт 7.1 Порядка предлагается дополнить подпунктом 7.1.1 следующего содержания: «7.1.1. Для целей исчисления единовременной выплаты муниципальным служащим размер денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.3 настоящего Порядка.».
4. Пункт 7.3 Порядка предлагается дополнить подпунктом 7.3.1 следующего содержания: «7.3.1. Для целей исчисления единовременной выплаты для лиц, замещавших муниципальные должности размер денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.4 настоящего Порядка.».

Анализ проекта решения показал, что проект решения требует доработки:

1. Проект решения недостаточно технически отработан:
   1. В преамбуле проекта решения указано, что проект решения разработан в целях приведения нормативной правовой базы муниципального образования городской округ город Пыть-Ях в соответствии с законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Уставом города Пыть-Яха. Однако изменения, представленные в проекте решения, в законодательство Ханты-Мансийского автономного округа –Югры и Устав города Пыть-Яха не вносились.
   2. В соответствии с решением Думы города Пыть-Яха от 26.04.2012 № 139 «Об утверждении Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу города Пыть-Яха» (с изм.) необходимым условием внесения проектов решений в Думу города Пыть-Яха является представление в том числе пояснительной записки.

В пояснительной записке дается развернутая характеристика целей (задач), основных положений проекта; формулируются предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов, необходимых для осуществления данного проекта.

В представленной пояснительной записке указано, что месячное денежное содержание, учитываемое при исчислении размеров пенсии за выслугу лет, осуществляется с применением коэффициента 0,6 к должностному окладу и надбавкам, обозначенным в пунктах 4.3, 4.4 Порядка. Однако в тексте проекта решения указано, что коэффициент 0,6 применяется только к должностному окладу и к ежемесячному денежному вознаграждению.

1. Имеются замечания технического характера (Приложение № 1).

На основании вышеизложенного, Счётно-контрольная палата не рекомендует Думе города к рассмотрению в предложенной редакции проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174).

Председатель

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха В.Ю. Мурахтанов

Приложение № 1

к заключению от 15.01.2019 № 1/Д

Таблица поправок в проект решения Думы города Пыть-Яха

«О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавши муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Текст проекта решения,  в который предлагается внести поправки (или техническая ошибка) | Текст предлагаемой поправки | Текст проекта решения, измененный с учетом предложенной поправки | Примечание |
| 1 | Заголовок проекта решения:  О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавши муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, 29.06.2018 № 174) | О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавши муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, **от** 29.06.2018 № 174) | О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавши муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174) |  |
| 2 | Пункт 1 проекта решения:  Внести в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, 29.06.2018 № 174) следующие изменения: | Внести в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, **от** 29.06.2018 № 174) следующие изменения: | Внести в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47, от 29.06.2018 № 174) следующие изменения: |  |
| 3 | Подпункт 1.1.3 пункта 1 проекта решения:  Пункт 7.1. дополнить подпунктом 7.1.1. следующего содержания: «7.1.1. Для целей исчисления единовременной выплаты муниципальным служащим размер денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.3. настоящего Порядка.». | Пункт 7.1 дополнить подпунктом 7.1.1 следующего содержания: «7.1.1. Для целей исчисления единовременной **поощрительной** выплаты муниципальным служащим размер **месячного** денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.3 настоящего Порядка.». | Пункт 7.1 дополнить подпунктом 7.1.1 следующего содержания: «7.1.1. Для целей исчисления единовременной поощрительной выплаты муниципальным служащим размер месячного денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.3 настоящего Порядка.». | Предлагаем названия выплат указывать полностью, как указано в п. 7.1 решения Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях». |
| 4 | Подпункт 1.1.4 пункта 1 проекта решения:  Пункт 7.3. дополнить подпунктом 7.3.1. следующего содержания: «7.3.1. Для целей исчисления единовременной выплаты для лиц, замещавших муниципальные должности, размер денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.4. настоящего Порядка.». | Пункт 7.3 дополнить подпунктом 7.3.1 следующего содержания: «7.3.1. Для целей исчисления единовременной **поощрительной** выплаты для лиц, замещавших муниципальные должности, размер **месячного** денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.4 настоящего Порядка.». | Пункт 7.3 дополнить подпунктом 7.3.1 следующего содержания: «7.3.1. Для целей исчисления единовременной поощрительной выплаты для лиц, замещавших муниципальные должности, размер месячного денежного содержания определяется в соответствии с п. 4.4 настоящего Порядка.». | Предлагаем названия выплат указывать полностью, как указано в п. 7.3 решения Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях». |
| 5 | Пункт 3 проекта решения:  Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения с 01.01.2019. | Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения**, возникшие** с 01.01.2019. | Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2019. |  |