ИНФОРМАЦИЯ

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Счетно-контрольной палатой города Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, письма прокуратуры города Пыть-Яха от 07.10.2019 ПЛ № 023322, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по проверке деятельности органов местного самоуправления по реализации полномочий по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений посредством указанных в государственной программе механизмов, определению приоритетов распределения сумм субсидии с учетом специфики муниципального образования, эффективному и целевому расходованию бюджетных средств на данные цели.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: МКУ Администрация г. Пыть-Яха.

Администрацией города Пыть-Яха утверждена муниципальная программа «Развитие жилищной сферы» согласно приложению к Постановлению Администрации от 10.12.2018 № 429-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищной сферы в городе Пыть-Яхе», при этом признала утратившим силу постановление Администрации от 14.12.2017 № 337-па. Одним из приоритетных направлений муниципальной программы является мероприятие «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений». В постановлении Администрации города от 10.12.2018 № 429-па также указано, что переходящие обязательства, вытекающие из условий программы, утвержденной постановлением администрации города от 14.12.2017 № 337-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования городской округ город Пыть-Ях в 2018-2025 годах и на период до 2030 года», подлежат исполнению в соответствии с условиями программы в редакции, действующей на момент принятия решения. Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление по жилищным вопросам администрации города.

Планируемый объем финансирования мероприятия 2.5 «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений» Подпрограммы II «Содействие развитию жилищного строительства» муниципальной программы «Развитие жилищной сферы» (далее – мероприятие 2.5) на 2019 год, запланирован в размере 1 372 857 300,0 рублей, в т.ч. 1 221 843 000,0 рублей - средства окружного бюджета, 151 014 300 рублей – средства местного бюджета.

По состоянию на 01.11.2019 администрацией города Пыть-Яха фактически использовано средств в размере 208 205 113,12 рублей, т.е. это означает, что администрацией города фактически использовано по состоянию на 01.11.2019 году 15,17 % от объема финансирования вышеуказанного мероприятия.

1. Планируемый объем финансирования по подмероприятию 2.5.1 «Демонтаж приспособленных для проживания строений» на 2019 год, согласно муниципальной программе, запланирован в размере 43 543 500,0 рублей, что составляет 3,17% от общего объема финансирования мероприятия 2.5. На 01.11.2019 администрацией города Пыть-Яха фактически использовано средств в размере 3 220 001,02 рублей, что составляет 7,39 % от общего объема финансирования по подмероприятию 2.5.1 на 2019 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения:

* 1. В нарушение требований, установленных ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Заказчиком не соблюден порядок обоснования начальных (максимальных) цен контрактов на выполнение работ по демонтажу приспособленных для проживания строений.

Указанное правонарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

* 1. Работы по демонтажу приспособленных для проживания строений выполняются в соответствии с заключенными муниципальными контрактами выполняются Подрядчиком (ООО «Стройгарант»), который в свою очередь привлек к исполнению своих обязательств ООО «ДРСК» (Субподрядчик) (Договор субподряда от 06.11.2018 № 2). При этом у Субподрядчика отсутствует согласно данным выписки из ЕГРЮЛ вид деятельности на выполнение работ по демонтажу приспособленных для проживания строений.
  2. Муниципальными контрактами на выполнение работ по демонтажу приспособленных для проживания строений предусмотрено, что Подрядчик обязан предоставить в течение 5 дней с момента заключения контракта договор с объектом размещения отходов (полигоном), имеющим соответствующую лицензию, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Подрядчик несвоевременно предоставил Заказчику договор с объектом размещения отходов (полигоном). Заказчик при проведении внутренней экспертизы указанное нарушение не отразил, что говорит о формальном подходе Заказчика к проведению внутренней экспертизы.
  3. В нарушение ч. 7 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, по муниципальному контракту от 16.01.2019 № 0187300019418000490-0269542-02 Заказчиком не соблюдён порядок приемки выполненных работ (ее результатов). Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 9 ст. 7.32 КоАП.

Аналогичное замечание по контрактам от 16.01.2019 № 0187300019418000486-0269542-02, от 16.01.2019 № 0187300019418000485-0269542-02.

* 1. Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) от 05.08.2019 № 8 работы выполнены на сумму 46 410,00 рублей. Заказчиком проведена внутренняя экспертиза, результаты исполнения муниципального контракта от 16.01.2019 № 0187300019418000490-0269542-02 соответствуют условиям, требованиям и результатам, предусмотренным указанным контрактам.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Заказчиком произведена оплата по указанному акту несколькими платежными поручениями: от 20.08.2019 № 3154, № 3155 и от 04.09.2019 № 3366. В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик несвоевременно произвел оплату по вышеуказанному акту, что подтверждается платежным поручением от 04.09.2019 № 3366.

Указанное правонарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

1. Планируемый объем финансирования по подмероприятию 2.5.2 «Приобретение жилых помещений – коммерческий найм» (далее – подмероприятие 2.5.2) на 2019 год, согласно муниципальной программе, запланирован в размере 1 033 532 900,0 рублей, что составляет 75,28 % от общего объема финансирования мероприятия 2.5. На 01.11.2019 администрацией города Пыть-Яха фактически использовано средств в размере 37 807 204,5 рублей, что составляет 3,66 % от общего объема финансирования по подмероприятию 2.5.2 на 2019 год. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения:
   1. В нарушение требований, установленных ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Заказчик неправильно выбрал метод обоснования НМЦК в закупке № извещения 0187300019418000368 от 20.11.2018. Аналогичное нарушение в закупках: номера извещений 0187300019418000416 от 21.11.2018, 0187300019418000362 от 20.11.2018, 0187300019418000445 от 21.11.2018, 0187300019418000409 от 21.11.2018, 0187300019418000400 от 20.11.2018, 0187300019418000356 от 15.11.2018, 0187300019418000370 от 20.11.2018. За несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.
   2. В нарушение ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчиком в описании объекта закупки (№ извещения 0187300019418000368 от 20.11.2018) включены требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Аналогичное нарушение в закупках: номера извещений 0187300019418000416 от 21.11.2018, 0187300019418000362 от 20.11.2018, 0187300019418000445 от 21.11.2018, 0187300019418000409 от 21.11.2018, 0187300019418000400 от 20.11.2018, 0187300019418000356 от 15.11.2018, 0187300019418000370 от 20.11.2018.

Указанное правонарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП.

* 1. Закупки на приобретение жилых помещений (от 21.11.2018 № извещения 0187300019418000416, от 20.11.2018 № извещения 0187300019418000368, от 20.11.2018 № извещения 0187300019418000362, от 21.11.2018 № извещения 0187300019418000445, от 21.11.2018 № извещения 0187300019418000409, от 20.11.2018 № извещения 0187300019418000400, от 15.11.2018 № извещения 0187300019418000356, от 20.11.2018 № извещения 0187300019418000370) безрезультативны и неэффективны.
  2. В нарушение ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик не установил в документации о закупке (№ извещения 0187300019419000070 от 28.05.2019) условие об обязательном наличии у участников осуществляемой закупки документов, регламентированных Федеральным законом от 30.12.2014 № 214-ФЗ: копии разрешения на строительство; копии проектной декларации; копии документа, подтверждающего государственную регистрацию застройщиком права собственности на земельный участок, либо иного права, позволяющего застройщику осуществлять правомочия владения земельным участком. Вышеуказанные требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе во второй части заявки отсутствуют, тем самым в действиях Заказчика имеются признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. Аналогичные нарушения по закупкам: № извещений 0187300019419000071 от 28.05.2019, 0187300019419000072 от 28.05.2019.
  3. Подтверждение расчета степени проекта относится к компетенции Жилстройнадзора Югры. Заявление в адрес Жилстройнадзора Югры направлено подрядчиком (ООО «СК «Омск-Трэйс») 04.07.2019 № б/н. Заключение о степени готовности объекта, выдано Жилстройнадзором Югры 22.07.2019, в котором указано, что степень готовности проекта, рассчитанная суммарно в соответствии с готовностью конструктивных элементов всех объектов недвижимости, указанных в разрешении на строительство, подтвержденная кадастровым инженером, в % - 66.

Подрядчик предоставил в адрес Заказчика недостоверную справку, подтверждающую степень готовности Объекта в процентном соотношении 80%, а Заказчик, в нарушение постановления Правительства от 22.04.2019 № 480 «О критериях, определяющих степень готовности многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости (проекта строительства) и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, при условии соответствия которым застройщику предоставляется право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 г» утвердил ее, не имея на то полномочий и произвел оплату в размере 90% от цены контракта, вместо 70 %.

Аналогичные нарушения по закупкам: № извещений 0187300019419000071 от 28.05.2019, 0187300019419000072 от 28.05.2019.

Общая сумма переплат в рамках исполнения контрактов по вышеуказанным закупкам составила 8 401 601,0 рубль.

1. Планируемый объем финансирования по подмероприятию 2.5.3 «Предоставление субсидий» (далее – подмероприятие 2.5.3) на 2019 год, согласно муниципальной программе, запланирован в размере 295 780 900,0 рублей, что составляет 21,55 % от объема финансирования мероприятия 2.5. На 01.11.2019 участникам мероприятия была предоставлена субсидия в размере 167 177 907,60 рублей, в т.ч. 148 788 337,76 рублей средства окружного бюджета, 18 389 569,84 рублей средства местного бюджета, что составляет 56,52% от общего объема финансирования по подмероприятию 2.5.3 на 2019 год. В ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения не выявлены.
2. Финансирование на 2019 год по предоставлению социальных выплат гражданам, включенным органами местного самоуправления в реестры строений на 01.01.2012, являющимся участниками программ муниципальных образований по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений в муниципальной программе «Развитие жилищной сферы» отсутствует.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в прокуратуру города Пыть-Ях; информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия направлена главе города Пыть-Яха.